

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ב בכסלו התשע"ה

14/12/14

סימוכין: 175278

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

ד"ר אילנה גלייטמן, מנהלת השירות לעיוור, משרד הרווחה
מר יואל ברגר, רפרנט משרדים חברתיים, אגף החשב הכללי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/11/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/11/14

השלמות מיום 09/12/14

בקשה מס': 560174

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון למתן שירותי שיקום מקצועי ותעסוקתי למוגבלים ועיוורים באזור השרון לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

1,875,488 ₪ כולל מע"מ

בקשה מס': 560473

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת "יעדים לצפון" למתן שירותי שיקום מקצועי ותעסוקתי למוגבלים ועיוורים באזור הצפון לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש:

3,457,718 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון ולהתקשרות עם עמותת יעדים לצפון, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז, לפי המוקדם מבניהם.

הערות ונימוקים:

1. רקע -

1.1. האגודה למען העיוור הרצליה והשרון -

א. המשרד התקשר עם האגודה מכוח מכרז פומבי מס' 209/2006 בתקופה שהחל מיום 01.04.2007 ועד ליום 31.03.2012 בהיקף כולל של 13,730,280 ₪.

ב. ועדת הפטור אישרה את הארכת ההתקשרות מעת לעת בפטור ממכרז על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של כ-1,724,288 ₪, עבור התקופה שמיום 01.04.2012 ועד ליום 31.12.2014.

ג. ביום 02.09.2013 פורסם מכרז חדש לקבלת השירותים האמורים, כאשר המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 28.10.2013. לאור כך שמתמודד אחד בלבד ניגש למכרז ולא עבר את תנאי הסף שנקבעו, המליצה ועדת המכרזים לגורם המקצועי לבחון את תנאי המכרז ולפרסם מכרז חדש.

1.2. עמותת "יעדים לצפון" –

א. המשרד התקשר עם עמותת "מגדל אור" לקבלת השירותים מכוח מכרז פומבי מס' 185/2007 החל מיום 01.01.2008. בחודש אוקטובר 2010 ניתן כנגד העמותה צו פירוק אשר לא נכנס לתוקפו היות והמנהל המיוחד שמונה המשיך לנהלה כ"עסק חיי" על מנת להביא למכירתה.

- ב. בחודש יוני 2011 נחתם הסכם בין עמותת "יעדים לצפון" לעמותת "מגדל אור" על מכירת פעילותה של האחרונה ל"יעדים לצפון".
- ג. בחודש מאי 2013 הורחבה ההתקשרות עם "יעדים לצפון" לצורך מתן שירותים בעיר נתניה לאחר שלא נמצא גורם מתאים נוסף למתן השירות.
- ד. המשרד התקשר עם העמותות לפי החלוקה לתקופות שבפירוט לעיל, כך שההתקשרות במסגרת המכרז היתה מיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2012 בהיקף כולל של 26,650,000 ₪. ועדת הפטור המרכזית האריכה את ההתקשרות מעת לעת והרחיבה אותה כך שתחול גם על שירותים בעיר נתניה עד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 16,729,178 ₪.
- ה. יצוין, כי ההתקשרות עם "יעדים לצפון" למתן השירותים בנתניה תופסק לבקשת העמותה החל מיום 01.01.2015.
2. שני מכרזים נפרדים יחליפו את ההתקשרויות דלעיל. לדברי המשרד, העבודה על המכרזים החדשים עבור התקשרויות אלו התעכבה בעקבות מספר גורמים:
- 2.1. התגלעו חילוקי דעות ביחס לאופן תשלום התנאים הסוציאליים למשתקמים במסגרת המפעלים המוגנים, כאשר רק לאחרונה הנושא הגיע לידי הסכמה.
- 2.2. בעקבות קבלת תקציב ייעודי להזנה הוגשה בקשה לוועדת תעריפים לשדרוג תעריפי האחזקה בכל המפעלים המוגנים על בסיס מודל מותאם שנבנה. מרכז השלטון המקומי עיכב את מתן אישורו על המודל החדש (השלטון המקומי הינו חלק מוועדת התעריפים המשרדית).
- 2.3. החברה איתה התקשר המשרד לכתיבת מכרזים עמדה לקראת השלמת נוסח המכרז החדש, אשר לטענת המשרד לא היה מספק ביחס לצרכיו. כעת, בעקבות החלפת הספק לקבלת שירותי כתיבת מכרזים של המשרד, נבחנה טיוטת הנוסח על ידי הספק החדש אשר החל בעריכת התאמה יסודית של נוסח המכרז כך שיתאים בצורה מיטבית לצרכי המשרד.
3. יצוין, כי לדברי המשרד הוחלט על פיצול רכיבי ההתקשרות עם שני הגופים בין המפעלים המוגנים למרכזי השיקום בהתקשרויות אלו, כאשר החלק הנוגע למפעלים המוגנים פורסם ביום 08.12.2014 והחלק הנוגע למרכזי השיקום (שני מכרזים, לכל אזור בארץ) צפוי להתפרסם לפי הלוי"ז להלן.
4. להלן לוי"ז למכרזים עבור מרכזי השיקום שהציג המשרד -
- 4.1. פרסום המכרז - עד ליום 15.02.2015 ;
- 4.2. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 01.04.2015 ;
- 4.3. בחירת הזוכה במכרז - עד ליום 15.05.2015 ;
- 4.4. תחילת ההתקשרות עם הזוכה - עד ליום 01.07.2015 ;
5. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 10.12.14 ממליץ לאשר את הבקשה באישורה של גבי יעל פריש, רכזת משרדים חברתיים.
6. המשך ההתקשרויות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרויות המקוריות.

עו"ד דניאל קופל

רו"ח אלי ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך 16/12/14